

**Data:** 26 marzo 2023, 23:51:41

**Da:** Avv. Valeria Passeri <valeria.passeri@avvocatiperugiapec.it>

**A:** anas.umbria@postacert.stradeanas.it <anas.umbria@postacert.stradeanas.it>  
 anas.umbria@postacert.stradeanas.it

**CC:** dg.tf@pec.mit.gov.it  
 consiglio.superiore@pec.mit.gov.it  
 csip.sezione2@pec.mit.gov.it  
 csip.div-tecnica2@pec.mit.gov.it  
 cndp@pec.mit.gov.it  
 direttore.generale@pec.agenziacoesione.gov.it  
 responsabilecorruzione@pec.agenziacoesione.gov.it  
 mite@pec.mite.gov.it  
 segreteria.ministro@pec.minambiente.it  
 mbac-sabap-umb@mailcert.beniculturali.it  
 mbac-dg-abap@mailcert.beniculturali.it  
 protocollo@pec.anticorruzione.it  
 pec@pec.autorita-trasporti.it  
 codacons@pec.codacons.org  
 provincia.perugia@postacert.umbria.it  
 territorioepianificazione@pec.provincia.perugia.it  
 protocollo.prefpg@pec.interno.it  
 donatella.tesei@pec.alumbria.it  
 enrico.melasecche@pec.alumbria.it  
 direzioneagricoltura.regione@postacert.umbria.it  
 regione.giunta@postacert.umbria.it  
 direzioneambiente.regione@postacert.umbria.it  
 direzioneterritorio@pec.regione.umbria.it  
 comune.torgiano@postacert.umbria.it  
 comune.perugia@postacert.umbria.it  
 suape@pec.comune.perugia.it  
 umbria.procura@corteconticert.it  
 info@pec.mdc.it

**Oggetto:** Re: POSTA CERTIFICATA: Protocollo nr: 201386 - del 16/03/2023 - CDG - ANAS S.p.A. - Direzione Generale AVVISO DI AVVIO DEL PROCEDIMENTO PER L'APPOSIZIONE DEL VINCOLO PREORDINATO ALL'ESPROPRIO E LA DICHIARAZIONE DI PUBBLICA UTILITÀ IN RELAZIONE ALL'APPROVAZIONE DEL PROGETTO DEFINITIVO DELL'OPERA -PG 372 - E45 NODO STRADALE DI PERUGIA. TRATTO MADONNA DEL PIANO-COLLESTRADA. ATTO DI SIGNIFICAZIONE E DIFFIDA PER OMESSA PUBBLICAZIONE DEL PROGETTO SUL SITO ISTITUZIONALE DI ANAS SPA. STATO DELLA VERTENZA: RISCONTRO DIFFIDA - RISCONTRO ITALIA NOSTRA.

Spett.le

ANAS S.p.A. - Direzione Generale

Facendo seguito alla nota di Italia Nostra Onlus – Sezione Perugia del 2 marzo 2023 (CDG –161212 del 03.03.2023), cui rinvio, riscontro Vostra del 16 marzo u.s., con la quale A.N.A. S. S.p.A. e gli Enti interessati sono stati diffidati ad annullare in autotutela, con efficacia retroattiva, a decorrere dalla data di pubblicazione, l'avviso di "Avvio del procedimento per l'apposizione del vincolo preordinato all'esproprio, l'approvazione del progetto definitivo e la dichiarazione di pubblica utilità dell'opera" denominata "PG 372 – E45 Nodo stradale di Perugia - Tratto Madonna del Piano-Collestrada" e, comunque, ad integrare la documentazione, parte sostanziale dell'avviso, con tutti gli elaborati illustrativi progetto definitivo (anche inserendo un link dal quale poter attingere il progetto), con contestuale rimessione in termini per proporre osservazioni, memorie scritte e documenti pertinenti l'oggetto del procedimento.

**Il Vostro riscontro non coglie nel segno, poiché, innanzitutto, il predetto avviso è stato pubblicato sul sito istituzionale di ANAS S.p.A. il 14 febbraio 2023, con termine di 60 giorni dalla sua pubblicazione per presentare osservazioni, mentre il progetto con tutti gli elaborati (non le sole tavole con il piano particellare) è stato trasmesso agli Enti Pubblici (Ministeri e Comuni interessati compresi) con nota A.N.A.S. del 22 febbraio 2023 (prot. n. 0134744), ovvero successivamente alla pubblicazione dell'avviso di avvio del procedimento di esproprio, riducendo automaticamente il termine per presentare osservazioni, considerato che per otto giorni, dal 15 febbraio al 22 febbraio 2023 compresi, nessuno ha avuto la possibilità di conoscere il progetto, neppure accedendo presso gli Enti, depositari solo ex post degli elaborati progettuali.**

Peraltro, quanto riportato nel suddetto avviso ( "Gli atti potranno essere consultati e scaricati, in formato elettronico .pdf, direttamente dal sito istituzionale ANAS S.p.A. ([www.stradeanas.it](http://www.stradeanas.it)) nell'apposita sezione "Le strade/Progetti - Avvisi al pubblico" (<https://www.stradeanas.it/it/le-strade/progetti-avvisi-al-pubblico>)" non garantisce la compiuta sostanziale conoscenza del progetto, perché ta le link contiene, tuttora, soltanto le tavole con il piano particellare, quando A.N.A.S. sa perfettamente che vanno pubblicati anche gli elaborati relativi al progetto definitivo riferito all'opera da realizzare, comprensivi anche del piano particellare in cui sono indicate le aree da espropriare e/o occupare e l'elenco dei nominativi di coloro che risultano proprietari delle stesse sulla base dei registri catastali ai sensi e per gli effetti dell'art. 11, comma 2, del D.P.R. n. 327/2001: "L'avviso deve precisare dove e con quali modalità può essere consultato il piano o il progetto".

**Va quindi depositato presso gli Enti interessati e pubblicato l'intero progetto, non una parte limitata dello stesso.**

Del resto, i soggetti legittimati a conoscere il progetto e presentare relative osservazioni non sono certo i soli espropriandi, ma chiunque, tra cui le associazioni di interessi diffusi e tra queste, anche gli enti non iscritti negli elenchi ministeriali, volti per statuto a finalità di tutela ambientale, nel rispetto del principio di sussidiarietà orizzontale, di cui agli artt. 5 comma 3 del Trattato dell'Unione e 118 Cost..

**Pertanto, i pubblici poteri devono promuovere, non limitare, la spontanea iniziativa dei privati, limitando la pubblicazione dei progetti, che per di più hanno un evidente impatto ambientale, quale il c.d. Nodino, finanche comprimendo il termine entro cui poter presentare osservazioni (come qui avvenuto), unico modo per partecipare al procedimento amministrativo.**

**Il progetto andava, dunque, pubblicato integralmente e contestualmente alla pubblicazione del precitato avviso del 14 febbraio u.s., perché le osservazioni possono vertere anche su aspetti non prettamente legati al piano particellare.**

Gli stessi intestatari catastali, proprietari degli immobili interessati dall'esproprio, agiscono infatti a tutela del territorio, e in via strumentale alle conseguenze dannose scaturenti dalla realizzazione dell'intervento a proprio danno (Cfr. *ex plurimis*: Sezioni Unite Civ. della Corte di Cassazione, con la sentenza 27 agosto 2019, n. 21740; T.A.R. Veneto, sez. II, 20 maggio 2019, n. 625 e 15 febbraio 2018, n. 324; T.A.R. Lombardia, Milano, sez. II, 4 maggio 2015, n. 1081; T.A.R. Campania, Salerno, sez. I, 18 aprile 2018, n.755; Cons. Stato, sez. V, 22 novembre 2017, n. 5442).

Per quanto sopra, si diffida **ANAS S.p.A.**, in persona del legale rappresentante *pro tempore*, **a** **annullare in autotutela, con efficacia retroattiva, a decorrere dalla data di pubblicazione, l'avviso di "Avvio del procedimento per l'apposizione del vincolo preordinato all'esproprio, l'approvazione del progetto definitivo e la dichiarazione di pubblica utilità dell'opera" denominata "PG 372 – E45 Nodo stradale di Perugia - Tratto Madonna del Piano-Collestrada" e, comunque, ad integrare immediatamente la documentazione, parte sostanziale dell'avviso pubblicato sul sito istituzionale di A.N.A. S. S.p.A., con tutti gli elaborati illustrativi il progetto definitivo, con contestuale rimessione in termini per proporre osservazioni, memorie scritte e documenti pertinenti l'oggetto del procedimento.**

**In difetto, si adirà ogni autorità giudiziaria competente, penale compresa.**

Distinti saluti

Avv. Valeria Passeri

*Avv. Valeria Passeri*

Via Pietro Mascagni n. 33

06081 Assisi (PG)

tel./fax: 075.8038808

cell.: 3392510611

[valeria.passeri@avvocatiperugiapec.it](mailto:valeria.passeri@avvocatiperugiapec.it)

[avv.valeriapasseri@gmail.com](mailto:avv.valeriapasseri@gmail.com)

Nota di riservatezza: il presente messaggio, corredato dei relativi allegati, contiene informazioni da considerarsi strettamente riservate ed è indirizzato esclusivamente al destinatario sopra indicato, il quale è l'unico autorizzato ad usarlo, copiarlo e, sotto la propria responsabilità, diffonderlo. Chiunque ricevesse questo messaggio per errore o comunque lo leggesse senza esserne legittimato è avvertito che trattenerlo, copiarlo, divulgarlo, distribuirlo a persone diverse dal destinatario è severamente proibito ed è pregato di rinviarlo immediatamente al mittente distruggendo l'originale. Grazie.

Il 16/03/2023 17:33, Per conto di: [anas.umbria@postacert.stradeanas.it](mailto:anas.umbria@postacert.stradeanas.it) ha scritto:

**Codice AOO:** CDG

**Descrizione AOO:** ANAS S.p.A. - Direzione Generale

**Registro:** REGISTRO UFFICIALE

